

**UPRAVNI ODJEL ZA RAZVOJ
I EUROPSKE PROCESSE
KLASA: 810-03/14-01/3
URBROJ: 2198/1-09-16-7**

Zadar, 3.studenog 2016.godine

ŽUPAN

PREDMET: Nacrt prijedloga Odluke o usvajanju Analize sustava civilne zaštite u Zadarskoj županiji za 2015. i Plana razvoja sustava civilne zaštite za 2017. godinu sa Smjernicama za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite u Zadarskoj županiji za razdoblje od 2017. do 2019. godine

PRAVNI TEMELJ: Zakon o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15), Statut Zadarske županije („Službeni glasnik Zadarske županije“ broj 15/09, 7/10, 11/10, 4/12, 2/13, 14/13)

NADLEŽNOST ZA

DONOŠENJE: Županijska skupština

PREDLAGATELJ: Upravni odjel za razvoj i europske procese

IZVJESTITELJ: Davor Lonić, dipl.oec.pročelnik Upravnog odjela za razvoj i europske procese

OBRAZLOŽENJE: Civilna zaštita sustav je organiziranja sudionika, operativnih (spasilačkih) snaga i građana za ostvarivanje zaštite i spašavanja ljudi, životinja, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša u velikim nesrećama i katastrofama i otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja. Zakon o sustavu civilne zaštite (u daljnjem tekstu: Zakon) stupio je na snagu 1.kolovoza 2015. pa je od dana njegove primjene prestao važiti Zakon o zaštiti i spašavanju iz 2004.godine. Novim Zakonom nastavlja se razvoj sustava civilne zaštite koji bi trebao odgovoriti na posljedice sve učestalijih katastrofa, odnosno jačanje preventivnih mjera, ali i sustavnih organizacijskih i razvojnih rješenja tako da postojeće operativne snage civilne zaštite ojačaju spremnost za djelovanje u velikim nesrećama i katastrofama. Sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti (preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i financijske) kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih dijelova sustava civilne zaštite koji se institucionalno i funkcionalno povezuju i međusobno nadopunjuju.

Člankom 5. stavak 2. Zakona propisano je da se sustav civilne zaštite ustrojava na lokalnoj, područnoj (regionalnoj) i državnoj razini, a povezuje resurse i sposobnosti sudionika,

operativnih snaga i građana u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa, pružanja brzog i optimalnog odgovora na prijetnje i opasnosti nastanka te ublažavanja posljedica velike nesreće i katastrofe.

Nadalje, člankom 16.stavak 1.Zakona utvrđeno je da su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne organizirati poslove iz svog samoupravnog djelokruga koje se odnose na planiranje, razvoj, učinkovito funkcioniranje i financiranje sustava civilne zaštite.

S tim u vezi člankom 17.stavkom 1.utvrđena je obveza predstavničkog tijela da na prijedlog izvršnog tijela JLP@S „- u postupku donošenja proračuna razmatra i usvaja godišnju analizu stanja i godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima ta trogodišnje razdoblje te smjernice za organizaciju i razvoj sustava koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine“.

Temelj za izradu godišnje analize stanja u sustavu civilne zaštite, Smjernica i Plana razvoja sustava civilne zaštite u Zadarskoj županiji pored zakonskih odredbi, planska je dokumentacija iz područja civilne zaštite, podaci operativnih snaga civilne zaštite te procijenjene potrebe i fiskalni kapacitet Zadarske županije kao nositelja razvoja na svom području o mjerama i aktivnostima koje je potrebno provesti kako bi se ojačala prevencija i podigla razina pripremljenosti i spremnosti za djelovanje u velikim nesrećama i katastrofama. Smjernicama se utvrđuju pravci razvoja sustava civilne zaštite kao kontinuirani i kreativni proces u smislu planiranja, osposobljavanja, uvježbavanja, aktiviranja i drugih aktivnosti kojima će se u četverogodišnjem razdoblju razvijati sustav civilne zaštite. Cilj je doseći što je moguće viši standard za provedbu pravodobnih i efikasnih mjera i aktivnosti svih operativnih snaga civilne zaštite u Zadarskoj županiji. Smjernice se koriste kao podloga za Godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite te provođenja ciljanih preventivnih mjera na tom području. Smjernice se ne provode za antropogene prijetnje poput ratova i terorističkih djelovanja te ostalih zlonamjernih aktivnosti pojedinaca koje mogu ugroziti stanovništvo Zadarske županije.

FISKALNI UČINAK NA PRORAČUN: Zadarskoj županiji kao sudioniku sustava civilne zaštite Zakon propisuje obvezu financiranja civilne zaštite isključivo kao paušalnu obvezu bez konkretnih postotaka u odnosu na izvore plaćanja. Zadarska županija temeljem posebnih propisa planira i osigurava sredstva za podmirivanje troškova operativnog djelovanja temeljnih operativnih snaga (vatrogastvo, Crveni križ, HGSS), sredstva za djelovanje ostalih pravnih subjekata od interesa za sustav civilne zaštite (udruge) te ostale aktivnosti civilne zaštite (planski dokumenti, vježbe, edukacije, međužupanijska suradnja i dr.). Za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite u razdoblju od 2017. do 2019.godine planira se na godišnjoj razini izdvojiti **1.708.000,00 kuna.**

PROVEDBA ŽUPANIJSKE RAZVOJNE STRATEGIJE: Cilj 4. Unapređenje zaštite okoliša i kvalitete života, Prioritet 4.4. Unapređenje zaštite okoliša i povećanje energetske učinkovitosti, Mjera 4.4.4. Unapređenje sustava zaštite okoliša od požara, prirodnih nepogoda i akcidenata.

PRIJEDLOG PRIPREMILA: Ivka Ćorić, mag.iur.univ.spec., pomoćnica pročelnika Upravnog odjela za razvoj i europske procese, Odsjek za zaštitu

**Pročelnik
Davor Lonić, dipl.oec.**

ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA

KLASA: 810-03/14-01/3

URBROJ: 2198/1-02-16-

Zadar, _____ 2016. godine

Na temelju članka 17. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/85) i članka 12. Statuta Zadarske županije („Službeni glasnik Zadarske županije“ broj 15/09, 7/10, 11/10, 4/12, 2/13, 14/13) Županijska skupština Zadarske županije na ____ sjednici održanoj dana _____ 2016. godine, donosi

ODLUKU

I.

Usvaja se Godišnja analiza sustava civilne zaštite u Zadarskoj županiji za 2015. godinu, Godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite u Zadarskoj županiji za 2017. godinu s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje i Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite u Zadarskoj županiji za razdoblje od 2017. do 2020. godine.

II.

Dokumenti iz točke I. ove Odluke nalaze se u prilogu Odluke i čine njezin sastavni dio.

III.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenom glasniku Zadarske županije“.

PREDSJEDNIK

Željko Lončar