

INFORMACIJA O OSNIVANJU DOMA ZDRAVLJA PAG

I

USKLAĐENJE SA ZAKONOM O ZDRAVSTVENOJ ZAŠTITI («NARODNE NOVINE» BROJ: 121/03.)

U Zakonu o zdravstvenoj zaštiti («Narodne novine» broj: 121/03. u članku 68.) navedena je norma o osnivanju jednog (jedinstvenog) doma zdravlja u svakoj od 20 županija, te tri Doma zdravlja u Gradu Zagrebu. Slijedom navedenih odredaba proveden je postupak sukladno navedenoj pravnoj normi i donesena je Odluka Županijskog poglavarstva o pripajanju domova zdravlja Domu zdravlja Zadar, I. Mažuranića 28 KLASA: 510-03/02-01/26; URBROJ: 2198/1-03-03-3 od 29. siječnja 2003. godine, a slijedom iste i Ugovor o pripajanju od 07. svibnja 2003. godine.

Isti postupak provelo je još 12 županija, te je tako jedinstveni dom zdravlja osnovan u 13 od 20 županija, te tri doma zdravlja u Gradu Zagrebu, odnosno 14 od 21 regionalne samouprave provele su u praksi navedenu pravnu normu.

U novonastaloj ustanovi provedena je racionalizacija stručnih kadrova i stabilizirano je financijsko poslovanje, te je Dom zdravlja Zadarske županije od najodgovornijih subjekata hrvatskog zdravstva istaknut kao jedan od najprimjerenijih.

II

IZMJENA I DOPUNA CITIRANOG ZAKONA («NARODNE NOVINE» BROJ: 85/06.)

Donošenjem **izmjena i dopuna citiranog Zakona («Narodne novine» broj: 85/06.)** u članku 68. st. 3. navedeno je: «Dom zdravlja obavezno se osniva na otocima: Braču, Cresu, Hvaru, Korčuli, Krku, Lošinju, Pagu, Rabu i Visu».

Novi Zakon stupio je na snagu 3. kolovoza 2006. godine, a navedenu pravnu normu trebalo je provesti u roku od 6 mjeseci odnosno do 03. veljače 2007. godine.

Napominjem da u Korčuli odnosno Dubrovačko-neretvanskoj županiji nije ni provedeno objedinjavanje domova zdravlja pa nije bilo potrebno ni ponovno osnivanje istih, odnosno tamo postoje Dom zdravlja Korčula i Vela Luka.

U predviđenom roku, zapravo ni do danas (osim Novalje koje ima svoje posebnosti pa je ovdje neću posebno elaborirati) ni na jednom od navedenih otoka nisu ponovno osnovani domovi zdravlja. Koji je tome razlog?! Budući sam stalno bio u kontaktu s kolegama na čijem području su navedeni otoci, mišljenja sam da su svima razlozi ne osnivanja ustanova jednaki.

Naime, u tada važećem Pravilniku o uvjetima za davanje u zakup zdravstvenih ustanova primarne zdravstvene zaštite i lječilišta («Narodne novine» broj: 6/96....112/06...) koji je u članku 16. navodio potrebne kadrove za domove zdravlja (što je dijelom ovisilo o veličini doma zdravlja) stručno-administrativne kadrove «uprave» ustanove su ugovarali sa HZZO-om (odnosno troškove za njihove bruto plaće). Izmjenom propisa (izmjena i dopuna citiranog Pravilnika) navedeno je da se «uprava» plaća iz zakupnine. Budući je Dom zdravlja Zadarske županije bitno reducirao kadrove «uprave», a ima veliki broj jedinica u zakupu, relativno lako pokriva troškove uprave.

Pročelnik je o svim navedenim relevantnim činjenicama izvješćivao osnivača.

III EKONOMSKO-FINANCIJSKA ANALIZA TROŠKOVA RAVNATELJSTVA BUDUĆEG DOMA ZDRAVLJA PAG

Dom zdravlja Pag ima 7 jedinica u zakupu (4 tima opće medicine, 2 stomatološka tima i laboratorij), te uz naplatu maksimalne zakupnine (1.250,00 kuna) može uprihoditi mjesečno 8.750,00 kuna, odnosno godišnje 105.000,00 kuna. Podsjećam da Dom zdravlja ima 7 članova Upravnog vijeća, te navedeni troškovi za naknadu članovima i predsjedniku iznose 61.200,00 kn.

Iz orijentacijske kalkulacije troškova kadrova prema navedenom Pravilniku, može se govoriti o procjeni troškova uprave buduće ustanove optimalno ekipirane od cca preko 700 000,00 kn, odnosno ako se uzme kao primjer jedan postojeći dom zdravlja slične veličine koji ima zaposlene 4 osobe (ravnatelj, jedan VSS, jedan SSS, i jedan NKV), iznos samo brutto plaće prelazi 500.000,00 kuna.

Osnivač je naime, informiran o značajnoj razlici između prihoda (maksimalna zakupnina) i predviđenih rashoda buduće uprave. Zbog svega navedenog obavljen je razgovor između predstavnika Županije (župan, zamjenik župana, pročelnik Upravnog odjela za zdravstvo i socijalnu skrb) i predstavnika lokalne samouprave, područja koja pokriva budući Dom zdravlja Pag (Grad Pag, općine Poveljana i Kolan). Dogovoreno je da će se buduća «uprava» financirati osim iz zakupnine, uz pomoć županije i jedinica lokalne samouprave kako je navedeno u čl. 11. i 17. Odluke o osnivanju Doma zdravlja Pag, te čl. 4. i 5. Ugovora o sufinanciranju troškova Doma zdravlja Pag kojeg su čelnici navedenih jedinica lokalne samouprave i potpisali u Zadarskoj županiji 20. studenog 2008. godine.

Zbog značaja navedene odredbe donosim cjelovite čl. 11. i 17. Odluke, te čl. 4. i 5. Ugovora

ODLUKA

Članak 11.

Za osnivanje i početak rada Doma zdravlja Pag osiguravaju se prostor i opremu izdvajanjem pripadajućeg prostora i opreme iz Doma zdravlja Zadarske županije, a novčana sredstva za početak rada osiguravaju se sukladno Ugovoru o sufinanciranju troškova poslovanja Doma zdravlja Pag, zaključenog dana 20. studenog 2008. godine, koji je sastavni dio ove Odluke.

Članak 17.

Troškove financiranja uprave Doma zdravlja te druge materijalne izdatke poslovanja Doma zdravlja koji nisu sadržani u ugovorenim sredstvima Doma zdravlja s Hrvatskim zavodom za zdravstveno osiguranje, odnosno koja prelaze iznos ugovorenih sredstava, uredit će se posebnim Ugovorom o sufinanciranju troškova poslovanja Doma zdravlja Pag, koji je sastavni dio ove Odluke.

UGOVOR:

Članak 4.

Ugovorne strane utvrđuju da će troškove financiranja Doma zdravlja, te druge materijalne izdatke poslovanja Doma zdravlja koji nisu sadržani u ugovorenim sredstvima Doma zdravlja s Hrvatskim zavodom za zdravstveno osiguranje, odnosno koja prelaze iznos ugovorenih sredstava, snositi u slijedećem omjeru:

- *Zadarska županija: 100.000,00 kn*
Preostali iznos sredstava snose
- *Jedinice lokalne samouprave:*
 - *Grad Pag: 50%*
 - *Općina Kolan: 25%*
 - *Općina Poveljana: 25%.*

Radi utvrđivanja obveza iz stavka 1. ovog članka, Godišnji financijski plan Doma zdravlja Pag razmatraju i prihvaćaju ovlaštena tijela Zadarske županije i navedenih jedinica lokalne samouprave.

Financijska sredstva Ugovorne strane osiguravaju u svom proračunu.

Članak 5.

Za osiguranje plaćanja obveze iz članka 4. ovog Ugovora ugovorne strane se obvezuju pri potpisivanju ugovora predati

- *Grad Pag 1 (jednu) bianco zadužnice (isprava sastavljena sukladno članku 183.a Ovršnog zakona) od 500.000,00 kn svaka s naznakom da je suglasan da se zaplijene svi njegovi računi, kod kojih obavljaju poslove platnog prometa,*
- *Općina Kolan i Općina Poveljana svaka 3 (tri) bianco zadužnice od po 100.000,00 kuna, s naglaskom da su suglasni da se plijene svi računi kod kojih obavljaju poslove platnog prometa*
- *Potpis zakonskih zastupnika ugovornih strana na bianco zadužnicama mora ovjeriti javni bilježnik*

IV

S obzirom da je u nekoliko navrata bilo primjedaba o navodnoj neučinkovitosti (sporosti) Upravnog odjela za zdravstvo i socijalnu skrb, u postupku od trenutka donošenja akta o osnivanju, do ishođenja Rješenja resornog Ministarstva o sukladnosti akta o osnivanju sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti navodim redoslijed obavljenih radnji.:

- Zadarska županija donijela je akt o osnivanju (Odluka o osnivanju Doma zdravlja Pag) 28. studenog 2008. godine
- dana 5. prosinca 2008. godine akt o osnivanju poslan je ministru zdravstva i socijalne skrbi na ocjenu sukladnosti istog s važećim Zakonom o ustanovama i Zakonom o zdravstvenoj zaštiti
- kako nismo dobili traženo, Ministru zdravstva i socijalne skrbi upućujemo požurnicu 23. siječnja 2008. godine
- resorni Ministar poslao je dopis (17. veljače 2009. godine, a u Županiju je zaprimljen 23. veljače 2009. godine) u kojem traži da se uz navedeni akt priloži i prethodno mišljenje Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje, Hrvatske liječničke komore, Hrvatske komore medicinskih sestara, Hrvatske stomatološke komore, te rok za dostavu istih od 30 dana.
- Dopis navedenim Komorama i HZZO-u za dostavu mišljenja šaljemo 26. veljače 2009. godine
- Mišljenje Hrvatske komore medicinskih sestara dobivamo 24. ožujka 2009. godine, mišljenje Hrvatske stomatološke komore 27. ožujka 2009. godine, a mišljenje Hrvatske liječničke komore 6. travnja 2009. godine (kao posljednje nakon tražene uplate troškova postupka)
- Dana 20. travnja 2009. godine dobivamo požurnicu (prvu i jedinu) od strane Ministra zdravstva i socijalne skrbi vezanu za dopis od 17. veljače 2009. godine kojom se ponovno traži dostava navedena 4 mišljenja u roku od 8 dana
- Dana 21. travnja 2009. godine šaljemo odgovor na dopis Ministra i navodimo da smo dobili 2 (od 4) mišljenja, treće je tijekom, a mišljenje Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje nismo dobili
- Dana 21. travnja šaljemo požurnicu HZZO-u da nam dostavi traženo mišljenje
- Ponovno HZZO-u šaljemo požurnicu 30. travnja 2009. godine
- Treću požurnicu HZZO-u šaljemo 20. svibnja 2009. godine
- Od HZZO-a je zaprimljeno mišljenje (negativno) 26. lipnja 2009. godine (petak)
- 29. lipnja 2009. godine (ponedjeljak) šaljemo konačno Ministru zdravstva i socijalne skrbi sva 4 tražena mišljenja

Iz navedenog je vidljivo da je Zadarska županija sve potrebite radnje obavila u najkraćem mogućem roku. Dana 20. srpnja 2009. godine zaprimljeno je Rješenje Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi o sukladnosti akta o osnivanju sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti. U daljnjem postupku potrebno je imenovati vršitelja dužnosti ravnatelja, upravno vijeće, izvršiti registraciju

ustanove kod nadležnog Trgovačkog suda, te zatražiti rješenje o početku rada od strane Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi.

Dana 23. srpnja 2009. godine uputio sam dopis gradonačelniku Paga, te načelnicima Poveljane i Kolana (te budući nisu odgovorili i požurnice 19. kolovoza i 1. rujna 2009. godine) sa zahtjevom za ispunjenje od njih preuzete obveze iz članka 4. i 5. Ugovora o sufinanciranju troškova poslovanja Doma zdravlja Pag koji nisu sadržani u sredstvima ugovora Doma zdravlja sa HZZO-om) a koji je sastavni dio Odluke o osnivanju Doma zdravlja Pag (čl. 11. i 17. Odluke) kojeg su gradonačelnici potpisali u županiji 20. studenog 2008. godine (bianco zadužnice sa točno navedenim iznosom ovjerene kod javnog bilježnika).

U Statutu Zadarske županije (čl. 34. st.3.) regulirano je da «Upravni odjel ...izvršava i nadzire provođenje općih akata Skupštine i o tome izvješćuje župana» .

DODATAK:

Novi Zakon o zdravstvenoj zaštiti («Narodne novine» broj: 150/08.) koji je stupio na snagu 01. siječnja 2009. godine navedenu problematiku ponovno regulira drugačije, te je u čl. 76. Zakona navedeno:

«Na području županije osniva se najmanje jedan dom zdravlja, a na području grada Zagreba najmanje 3 doma zdravlja.

Dom zdravlja ne može se osnovati na udaljenosti manjoj od 50 km od sjedišta županije, ili od drugog doma zdravlja.

Županija može zbog specifičnosti pružanja zdravstvene zaštite osnovati dom zdravlja na otoku.»